

IŠVADA

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS UŽDAROJOJE AKCINĖJE BENDROVĖJE „JONAVOS PASLAUGOS“ 2021 M.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos vyriausybės 2017 m. kovo 15 d. nutarimu Nr. 184 „Dėl Lietuvos Respublikos vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimo Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ pakeitimo“, atsižvelgiant į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas ir vadovaujantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 UAB „Jonavos paslaugos“, kurios vienintelė akcininkė yra Jonavos rajono savivaldybės administracija, buvo atliktas korupcijos tikimybės nustatymas ir vertinimas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko teisės ir bendrųjų reikalų skyriaus vedėja Alvyda Derbutaitė, kuri 2021 m. gruodžio 31 d. direktoriaus įsakymu Nr. 1A-245 yra paskirta už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą atsakingu asmeniu.

Analizuotas laikotarpis nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2021 m. gruodžio 31 d.

UAB „Jonavos paslaugos“ veiklos sritys, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, buvo vertinamos pagal Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus patvirtintas rekomendacijas ir šiuos kriterijus:

- 1) padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika arba korupcinio pobūdžio teisės pažeidimas;
- 2) pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas;
- 3) atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;
- 4) veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
- 5) daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;
- 6) naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija;
- 7) anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Atliekant vertinimą buvo peržiūrėta:

- 1) UAB „Jonavos paslaugos“ 2020-2022 metų korupcijos prevencijos programa, patvirtinta 2019 m. gruodžio d. direktoriaus įsakymu Nr. 1A-783;

- 2) UAB „Jonavos paslaugos“ korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo 2020-2022 metų priemonių plano vykdymas;
- 3) UAB „Jonavos paslaugos“ darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos 2018 m. balandžio 30 d. direktoriaus įsakymu Nr. 1A-201a;
- 4) UAB „Jonavos paslaugos“ darbuotojų pareiginiai nuostatai;
- 5) UAB „Jonavos paslaugos“ vadovų, specialistų ir tarnautojų, komunalinio ūkio darbininkų bei daugiabučių namų priežiūros ir kito ūkio darbininkų darbo apmokėjimo nuostatai;
- 6) UAB „Jonavos paslaugos“ direktoriaus įsakymai personalo ir viešųjų pirkimų klausimais;
- 7) 2014-08-11 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-220 patvirtintas viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentas / 2021-09-30 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-173 patvirtintas viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentas;
- 8) 2019-09-01 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-527a patvirtinta viešųjų pirkimų organizavimo tvarka / 2021-09-30 įsakymu Nr. 1A-173 patvirtinta viešųjų pirkimų organizavimo tvarka;
- 9) Kiti teisės aktai ir dokumentai, kuriais UAB „Jonavos paslaugos“ darbuotojai vadovaujasi vykdydami jiems priskirtas funkcijas.

Tyrimo metu nustatyta:

Per analizuotą laikotarpį UAB „Jonavos paslaugos“ skundų bei pareiškimų dėl korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų nebuvo negauta. Pažymėtina, kad UAB „Jonavos paslaugos“ yra sudarytos galimybės bendrovės darbuotojams, kitiems asmenims kreiptis ir informuoti (taip pat ir anonimiškai) bendrovės vadovą ar atsakingą asmenį apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir/ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų bendrovėje faktus. Visa informacija apie minėtų skundų ar pranešimų pateikimo tvarką yra nurodyta bendrovės internetinėje svetainėje <https://www.jonavospaslaugos.lt/straipsniai/korupcijos-prevencija>.

UAB „Jonavos paslaugos“ vykdydama viešųjų pirkimų planavimo, iniciavimo, vykdymo, sutarčių kontrolės ir priežiūros procedūras vadovaujasi Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu, 2021-09-30 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-173 patvirtintu viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentu (iki 2021-09-30 galiojusi redakcija: 2014-08-11 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-220 patvirtintas viešojo pirkimo komisijos darbo reglamentas), 2021-06-07 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-116 dėl viešųjų pirkimų organizavimo bei 2021-09-28 įsakymo papildymu Nr.1A-170 (iki 2021-06-07 galiojusi redakcija: 2020-04-14 direktoriaus įsakymas dėl viešųjų pirkimų organizavimo) ir kitais teisės aktais reglamentuojančiais viešųjų pirkimų tvarką.

Viešieji pirkimai bendrovėje vykdomi elektroniniu būdu per CVP IS sistemą, CPO ir pagal bendrovėje patvirtintas tvarkas.

UAB „Jonavos paslaugos“ tiksliai susiplanuoja einamų metų pirkimus. 2021-03-15 direktoriaus įsakymu Nr. 1A- 45 buvo patvirtintas 2021 m. numatomų pirkti darbų, prekių ir paslaugų planas. Planas

yra viešai skelbiamas bendrovės internetinėje svetainėje:

<https://www.jonavospaslaugos.lt/straipsniai/viesieji-pirkimai>.

Bendrovės darbuotojai, kurie inicijuoja ir organizuoja viešuosius pirkimus, vadovaujantis LR Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymu, deklaruoja privačius interesus, pateikiant privačių interesų deklaraciją. Deklaruoti privačius interesus yra kiekvieno deklaruojančio asmens statusą turinčio asmens pareiga. Už deklaracijoje pateiktų duomenų tikrumą atsako deklaruojantis asmuo. Lietuvos Respublikos Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos 2020-12-30 sprendimu Nr. KS-176 „Dėl Privačių interesų deklaracijos formos bei jos pildymo, tikslinimo, papildymo ir pateikimo taisyklių patvirtinimo“ buvo nustatyta, kad dėl naujos privačių interesų deklaracijos formos bei jos pildymo, tikslinimo, papildymo ir pateikimo taisyklių pasikeitimo deklaruojantys asmenys iki 2021 m. birželio 1 d. turėjo pateikti naują deklaraciją. Atsižvelgiant į tai, suėjus deklaracijų pateikimo terminui, 2021 m. birželio 1-7 dienomis buvo atliekamas darbuotojų deklaracijų pateikimo fakto tikrinimas bei vertinamas pateiktų deklaracijų turinys PINREG sistemoje. Patikrinus darbuotojų deklaracijas nustatytas vienas galimo interesų konflikto atvejis, darbuotojas nušalintas nuo viešųjų pirkimų procedūrų. Visi kiti darbuotojai deklaravo viešus ir privačius interesus laikydamiesi visų teisės normų.

Todėl apibendrinant galima daryti išvadą, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės bei interesų konfliktų valdymo srityje gali atsirasti, tačiau bendrovėje ši rizika yra valdoma.

Analizuojamu laikotarpiu siekiant išvengti interesų konfliktų susijusių su bendrovės darbuotojų turimais privačiais interesais (artimųjų asmenų darbu UAB „Jonavos paslaugos“) buvo atlikti pareigų ir atsakomybių pertvarkymai, pakeista bendrovės organizacinė struktūra, užtikrinant, kad tarp giminytės ryšiais susijusių asmenų nebūtų tiesioginio pavaldumo ryšių.

UAB „Jonavos paslaugos“ kontrolės ir priežiūros vykdymas nėra pagrindinė funkcija. Bendrovei nėra suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip kiti fiziniai ar juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų ar vykdyti kontrolės funkcijas.

Darbuotojų funkcijos, uždaviniai bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti darbuotojų pareiginiuose nuostatuose, UAB „Jonavos paslaugos“ darbo tvarkos taisyklėse, patvirtintose 2018-04-30 direktoriaus įsakymu Nr. 1A-201a ir kituose vidiniuose bendrovės teisės aktuose.

UAB „Jonavos paslaugos“ veikla nėra susijusi su leidimų, licencijų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Daugumai UAB „Jonavos paslaugos“ direktoriaus priimamų sprendimų reikia bendrovės vienintelės akcininkės Jonavos rajono savivaldybės, atstovaujamos Jonavos rajono savivaldybės administracijos, pritarimo ir suderinimo.

UAB „Jonavos paslaugos“ veikloje nenaudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Specialiųjų tyrimų tarnyba teisės aktų nustatyta tvarka korupcijos rizikos analizės UAB „Jonavos paslaugos“ analizuojamu laikotarpiu neatliko.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės patikrinimo išvados:

1) Atlikus korupcijos tikimybės vertinimą UAB „Jonavos paslaugos“ nustatyta, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė bendrovėje nėra didelė ir visos galimos rizikos yra valdomos.

2) UAB „Jonavos paslaugos“ direktorius kasmet atsiskaito už bendrovės veiklą Jonavos rajono savivaldybės tarybai. Veiklos ataskaitos yra skelbiamos bendrovės internetinėje svetainėje: <https://www.jonavospaslaugos.lt/straipsniai/veiklos-ataskaitos> .

3) UAB „Jonavos paslaugos“ darbuotojams yra sudarytos sąlygos susipažinti su priimtais norminiais aktais, susijusiais su visais bendrovės darbuotojais (direktoriaus įsakymais, taisyklėmis, tvarkomis ir kt.). Bendrovės darbuotojai nuolat supažindinami su naujais priimtais aktais per dokumentų valdymo sistemą „Kontora“.

4) Bendrovėje galiojančios taisyklės, tvarkos, darbuotojų pareiginiai nuostatai ir kiti dokumentai yra sistemingai atnaujinami, remiantis galiojančiais teisės aktais. Rengiant tvarkas ir taisykles yra organizuojamos diskusijos, apsvarstomi darbuotojų pasiūlymai. Esminiai punktai yra apsvarstomi pasitarimų ir gamybinių susirinkimų metu. Analizuojamu laikotarpiu buvo peržiūrėti ir atnaujinti darbuotojų pareiginiai nuostatai, viešųjų pirkimų organizavimo tvarka ir kiti dokumentai.

5) Apie laisvas darbo vietas bendrovėje yra viešai skelbiama internetinėje svetainėje: <https://www.jonavospaslaugos.lt/straipsniai/karjera> .

6) UAB „Jonavos paslaugos“ nuolat organizuojami įvairūs seminarai darbuotojams. Analizuojamu laikotarpiu darbuotojai dalyvavo nuotoliniuose seminaruose viešųjų pirkimų tematika, taip pat, kai kurie darbuotojai dalyvavo STT e. mokymo programoje <https://emokymai.stt.lt/>.

7) UAB „Jonavos paslaugos“ tiksliai susiplanuoja einamų metų pirkimus, apie juos viešai skelbia internete įstatymų nustatyta tvarka, todėl yra užtikrinamas tiekėjų pasirengimas dalyvauti pirkimuose, tokiu būdu didinamas skaidrumas.

Apibendrinant išvadą, remiantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatyme numatytais kriterijais bei įvertinus bendrovės taikomas priemones korupcijos tikimybei mažinti, galima teigti, kad UAB „Jonavos paslaugos“ veikloje korupcijos pasireiškimo tikimybė nėra didelė ir bendrovė imasi visų galimų priemonių ją dar labiau sumažinti ir valdyti atsiradusias rizikas.

Direktorius

Edmundas Mulokas